



Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το υπ' αριθ. 8/24-4-2019 πρακτικό συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης Λέσβου

Αριθμ. Απόφασης: 243/2019

ΘΕΜΑ 5^ο ΕΚΤΟΣ Η/Δ: Ανάκληση της διακήρυξης ανοικτής διαδικασίας και ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης για την παροχή της υπηρεσίας «Παραγωγή - Εκτύπωση - Εμφακέλωση και Αποστολή λογαριασμών ΔΕΥΑΛ»

Στη Μυτιλήνη και στην έδρα της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης Λέσβου, σήμερα 24 Απριλίου 2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 12:00 μ.μ. συνήλθαν τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης Λέσβου» σε τακτική συνεδρίαση μετά από την υπ' αριθ. 8/19-4-2019 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δ.Σ. που επιδόθηκε σε καθένα σύμβουλο σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α'/1980) περί «Κινήτρων δια την ίδρυση Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως».

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο 11 μελών βρέθηκαν παρόντα επτά -7-, δηλαδή

ΠΑΡΟΝΤΕΣ		ΑΠΟΝΤΕΣ	
1.	ΑΝΤΩΝΗΣ ΓΙΑΝΝΑΚΗΣ, ΠΡΟΕΔΡΟΣ	1.	ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΝΤΙΝΕΝΗΣ
2.	ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΣΤΕΡΓΙΟΥ, ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ	2.	ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΓΕΩΡΓΟΥΛΑΣ
3.	ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΜΠΟΥΛΟΣ	3.	ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΣ ΚΥΠΑΡΙΣΣΗΣ
4.	ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΜΑΜΩΛΗΣ	4.	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΑΤΣΑΡΟΣ
5.	ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΓΙΑΝΝΙΟΓΛΟΥ		
6.	ΑΘΗΝΑ ΙΩΣΗΦΕΛΛΗ		
	ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΑΤΑΡΕΛΛΗΣ		

κηρύχθηκε από τον Πρόεδρο η έναρξη της συνεδρίασης.

Οι απόντες δεν παραβρέθηκαν αν και κλήθηκαν νομίμως και δεν παραστάθηκαν τα αναπληρωματικά τους μέλη.

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε η κα Δήμητρα Σκοπελίτου, γραμματέας του Δ.Σ. για την τήρηση των πρακτικών του συμβουλίου.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος του Δ.Σ. εισηγήθηκε τη συζήτηση των παρακάτω δέκα (10) θεμάτων εκτός ημερήσιας διάταξης, λόγω του κατεπείγοντος χαρακτήρα τους:

1. Έγκριση Πρακτικού Επιτροπής διενέργειας Διαγωνισμού για την υπηρεσία: «Αποκατάσταση λειτουργίας των τεσσάρων οριζοντίων επιφανειακών αεριστήρων (τύπου βούρτσας) στην Ε.Ε.Λ. Ερεσού Δ.Κ. Ερεσού Δήμου Λέσβου»
2. Έγκριση Πρακτικού Επιτροπής διενέργειας Διαγωνισμού για την ανάθεση της υπηρεσίας: «Ανάθεση παροχής υπηρεσιών Ιατρού Εργασίας της ΔΕΥΑ Λέσβου»
3. α) Έγκριση μελέτης και τρόπου ανάθεσης της προμήθειας «Αποκατάσταση λειτουργίας πομόνας γεώτρησης Λαφιώνα»
β) Έγκριση ανάληψης υποχρέωσης δαπάνης της προμήθειας «Αποκατάσταση λειτουργίας πομόνας γεώτρησης Λαφιώνα».
4. Ορισμός δικηγόρου για την με αρ. απόφαση 133/2019 (αριθ. πρωτ. ΔΕΥΑΛ 3759/19-4-2019) του Μονομελούς Πρωτοδικείου Μυτιλήνης.
5. Ανάκληση της διακήρυξης ανοικτής διαδικασίας και ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης για την παροχή της υπηρεσίας «Παραγωγή - Εκτύπωση - Εμφακέλωση και Αποστολή λογαριασμών ΔΕΥΑΛ»
6. Έγκριση δαπάνης καταβολής προστίμου για το όχημα με αριθ. κυκλοφορίας ΜΥΖ 7335
7. Ορισμός δικηγόρου για την με αρ. 15/2019 (αριθ. πρωτ. ΔΕΥΑΛ 3859/23-4-2019) αγωγή κατά της ΔΕΥΑΛ
8. Έγκριση δαπάνης για συμβόλαιο της ΔΕΥΑΛ με την εταιρεία WIND.
9. α) Έγκριση μελέτης και τρόπου εκτέλεσης της υπηρεσίας «Επέκταση δικτύου ύδρευσης για την υδροδότηση του οικισμού Συκούντας (Ντίπι)»
β) Έγκριση ανάληψης υποχρέωσης δαπάνης για την εκτέλεση της υπηρεσίας «Επέκταση δικτύου ύδρευσης για την υδροδότηση του οικισμού Συκούντας (Ντίπι)»
10. Αίτημα του εκπροσώπου των εργαζομένων ΔΕΥΑΛ που αφορά την καταβολή μισθοδοσίας εργαζομένων προ των εορτών του Πάσχα 2019.

**ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ Ο Μ Ο Φ Ω Ν Α**

Κρίνει τα προτεινόμενα θέματα ως κατεπείγοντα και δέχεται να συζητηθούν στην σημερινή συνεδρίαση του ΔΣ, ως έκτακτα.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 5^ο θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης δίνει το λόγο στη Γενική Διευθύντρια η οποία διαβάζει τη συνημμένη εισήγηση της υπηρεσίας.

Επακολουθεί διαλογική συζήτηση, μετά την οποία

ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Αφού έλαβε υπόψη του:

1. Τις διατάξεις του ιδρυτικού νόμου Ν. 1069/1980 «Περί κινήτρων δια την ίδρυσίν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον Ν. 4483/17 «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. - Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας - Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις»
2. Τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 «Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και Υπηρεσιών (Προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και Σ14/25/ΕΕ)» και ειδικότερα του άρθρου 106.
3. Την Περίληψη Διακήρυξης του Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με αρ. πρωτ. 3041/2-4-2019 (ΑΔΑ: 6ΤΗΒΟΚΠΛ-ΧΙΘ)
4. Τη Διακήρυξη Ανοικτής Διαδικασίας η οποία αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 4-4-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004732905 2019-04-04)
5. Την από 19-4-2019 Προδικαστική Προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. του Οικονομικού Φορέα με την επωνυμία "ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ - ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΠΑΛΑΙΟΛΟΓΟΣ Ο.Ε." κατά της Διακήρυξης του Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού «Παραγωγή - Εκτύπωση - Εμφακέλωση και Αποστολή λογαριασμών ΔΕΥΑΛ»
6. Την με αριθ. 592/22-4-2019 Πράξη Προέδρου του 7ου Κλιμακίου της Α.Ε.Π.Π.
7. Ότι στη Διακήρυξη Ανοικτής Διαδικασίας περιλαμβάνονται όροι δυσανάλογοι προς το μέγεθος και τη φύση της σύμβασης, διατυπωμένοι με ασάφεια και αμφισημία και μη σύννομοι.
8. Ότι η διαδικασία ανάθεσης της υπηρεσίας του θέματος διεξάγεται, ως εκ τούτου, παράτυπα.
9. Την έγγραφη γνώμη της Γενικής Διευθύντριας της ΔΕΥΑΛ:

ΕΙΣΗΓΗΣΗ της Γενικής Διευθύντριας της Δ.Ε.Υ.Α.Λ.

Κύριοι Σύμβουλοι,

Σας υπενθυμίζουμε ότι πρόσφατα αποφασίστηκε να δημοπρατηθεί η παροχή της υπηρεσίας "**Παραγωγή - Εκτύπωση - Εμφακέλωση και Αποστολή Λογαριασμών ΔΕΥΑΛ**", με βάση την αριθ. 45/ 2019 εγκεκριμένη μελέτη και με συνολικό προϋπολογισμό εργασιών 380.800,00 €.

Η Περίληψη Διακήρυξης του Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με αριθ. πρωτ. 3041/ 2-4-2019 αναρτήθηκε στη "ΔΙΑΥΓΕΙΑ" στις 4-4-2019 (ΑΔΑ : 6ΤΗΒΟΚΠΛ-ΧΙΘ) και η Διακήρυξη Ανοικτής Διαδικασίας αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ επίσης στις 4-4-2019.

Σύμφωνα με τη διακήρυξη της δημοπρασίας ως καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή προσφορών από τους οικονομικούς φορείς έχει ορισθεί η Τρίτη 30 Απριλίου 2019.

Στις 22-4-2019 μας επιδόθηκε (αριθ. πρωτ. 3780/22-4-2019) η από 19-4-2019 εμπρόθεσμη Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα "Ιδιωτική Επιχείρηση παροχής υπηρεσιών ασφαλείας - Βασίλειος Παλαιολόγος Ο.Ε." ενώπιον της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.) κατά της Διακήρυξης Ανοικτής Διαδικασίας της υπηρεσίας του θέματος.

Με την συγκεκριμένη προσφυγή του ο οικονομικός φορέας ζητά :

- α) Να γίνει δεκτή η προσφυγή του
- β) Να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη Διακήρυξη Ανοικτής Διαδικασίας και
- γ) Να ανασταλεί η διαδικασία υποβολής προσφορών (προσωρινά μέτρα).

Στις 23-4-2019 μας διαβιβάσθηκε (αριθ. πρωτ. 3860/ 23-4-2019) η με αριθ. 592/ 2019 Πράξη της Προέδρου του 7ου κλιμακίου της Α.Ε.Π.Π., με την οποία - μεταξύ των άλλων - :

- α) ορίζεται ως ημερομηνία εξέτασης της προσφυγής η Τρίτη 28 Μαΐου 2019 και
- β) καλείται ο αναθέτων φορέας να παράσχει τις απόψεις του επί του αιτήματος υποβολής προσωρινών μέτρων μέχρι την Πέμπτη 25 Απριλίου 2019.

Οι λόγοι για την ακύρωση της διακήρυξης της δημοπρασίας, τους οποίους προβάλει ο προσφεύγων οικονομικός φορέας, είναι οι ακόλουθοι:

α) Οι όροι του άρθρου 2.2.5.β της διακήρυξης για την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια που πρέπει να διαθέτουν οι προσφέροντες δεν είναι αναλογικοί προς το μέγεθος και τη φύση της σύμβασης και είναι ασαφείς για τα έτη που πρέπει να πληρούνται.

β) Οι όροι του άρθρου 2.2.6.α της διακήρυξης για την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα (τεχνική επάρκεια) που πρέπει να διαθέτουν οι προσφέροντες δεν συνάδουν με τις αρχές του υγιούς ανταγωνισμού, της ίσης μεταχείρισης και της αποφυγής των διακρίσεων.

γ) Οι όροι της διακήρυξης ετέθησαν με τρόπο, ώστε να αποτρέπεται η συμμετοχή μικρομεσαίων μεταποιητικών επιχειρήσεων.

Σχετικά με τη βασιμότητα και τη νομιμότητα των λόγων ακύρωσης της διακήρυξης που προβάλει ο προσφεύγων οικονομικός φορέας, η γνώμη μας είναι η ακόλουθη :

Στο άρθρο 2.2.5.β της διακήρυξης προβλέπεται ότι :

"Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:

(α)

.....
 (β) Ελάχιστο ετήσιο κύκλο εργασιών για κάθε μία από τις τρεις (3) προηγούμενες χρήσεις του έτους του διαγωνισμού, στον τομέα δραστηριοτήτων που ζητείται από την παρούσα Διακήρυξη, μεγαλύτερο ή ίσο του προϋπολογισμού της παρούσας Διακήρυξης, χωρίς Φ.Π.Α..

(γ)

.....'
 Ο ορισμός ελάχιστων απαιτήσεων οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας εξυπηρετεί την απρόσκοπτη εκτέλεση της σύμβασης, αλλά δεν πρέπει να είναι δυσανάλογος προς το αντικείμενο της σύμβασης και να μην αποτελεί αδικαιολόγητο εμπόδιο στη συμμετοχή μικρομεσαίων επιχειρήσεων σε δημόσιες συμβάσεις. Σε κάθε περίπτωση η σχετική απαίτηση δεν πρέπει να υπερβαίνει κατ' ανώτατο όριο το διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης.

Η αρχή της αναλογικότητας επιτάσσει τα ποιοτικά κριτήρια επιλογής να αξιολογούνται κατά περίπτωση με γνώμονα την έκταση, τις απαιτήσεις και τον προϋπολογισμό του κάθε διαγωνισμού.

Στο συγκεκριμένο διαγωνισμό απαιτείται ελάχιστος ετήσιος κύκλος εργασιών για τα τρία έτη που προηγούνται του έτους του διαγωνισμού ίσος με την εκτιμώμενη συνολική αξία της σύμβασης. Δεδομένου ότι η διάρκεια της σύμβασης είναι είκοσι τέσσερις (24) μήνες, εύλογα συνάγεται ότι η σχετική απαίτηση του όρου της διακήρυξης δεν είναι ανάλογη με το υπό ανάθεση συμβατικό αντικείμενο και οδηγεί στον αδικαιολόγητο περιορισμό των συμμετεχόντων.

Επομένως ο όρος του άρθρου 2.2.5.β της διακήρυξης για τον ελάχιστο ετήσιο κύκλο εργασιών δεν είναι αναλογικός προς το μέγεθος και της φύση της σύμβασης, επειδή τέθηκε χωρίς να ληφθούν υπόψη το μέγεθος του συμβατικού αντικειμένου και οι πραγματικές απαιτήσεις των προκηρυσσομένων υπηρεσιών

Σύμφωνα με το άρθρο 53 του Ν. 4412/2016 οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς, πλήρεις και χωρίς αμφισημία, ώστε να επιτρέπεται στους ενημερωμένους και επιμελείς υποψηφίους να υποβάλλουν άρτιες και συγκρίσιμες μεταξύ τους προσφορές. Η σαφήνεια και η πληρότητα των εγγράφων της σύμβασης εξυπηρετεί την αρχή της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων,

αποκλείοντας ή περιορίζοντας τον κίνδυνο ευνοιοκρατίας και αυθαιρεσίας εκ μέρους του αναθέτοντα φορέα.

Στο συγκεκριμένο διαγωνισμό απαιτείται ελάχιστος ετήσιος κύκλος εργασιών για τα τρία έτη που προηγούνται του έτους του διαγωνισμού. Όμως ο όρος αυτός είναι ασαφής, καθώς δεν διασαφηνίζεται ποιες ειδικά είναι οι τρεις προηγούμενες του έτους του διαγωνισμού οικονομικές χρήσεις, ήτοι 2015-2016-2017 ή 2016-2017-2018. Η μη ρητή εξειδίκευση των τριών προηγούμενων χρήσεων του έτους του διαγωνισμού, εύλογα θα μπορούσε να ερμηνευθεί ότι εντός των τριών περιλαμβάνεται και το έτος 2018, του οποίου όμως οι οικονομικές χρήσεις δεν έχουν δημοσιευθεί.

Επομένως ο όρος του άρθρου 2.2.5.β της διακήρυξης για τον ελάχιστο ετήσιο κύκλο εργασιών τα τρία έτη που προηγούνται του έτους του διαγωνισμού είναι ασαφής και αδιαφανής, επειδή επαφίεται στη μετά τη διενέργεια του διαγωνισμού διακριτική ευχέρεια του αναθέτοντα φορέα να ερμηνεύσει τον άνω όρο.

Στο άρθρο 2.2.6.α της διακήρυξης προβλέπεται ότι:

"Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, ο οικονομικός φορέας απαιτείται:

(α) να διαθέτει ικανό αριθμό καταστημάτων σε πανελλαδικό επίπεδο και συγκεκριμένα ένα κατάστημα σε κάθε νομό της ελληνικής επικράτειας. Επιπλέον να διαθέτει 6 τουλάχιστον καταστήματα στο νησί της Λέσβου.

(β)....."

Κρίνεται σκόπιμο ο συγκεκριμένος όρος της διακήρυξης να επανεξετασθεί και ενδεχομένως να επαναδιατυπωθεί.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 106 του Ν. 4412/2016 :

"1. Η αναθέτουσα αρχή με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της, μετά από γνώμη του αρμόδιου οργάνου, ματαιώνει τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης:

α) ή

β)

2. Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης μπορεί να λάβει χώρα με ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση της αναθέτουσας αρχής, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) λόγω παράτυπης διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης.

β)

γ)

δ)

ε)

στ)"

Έχοντας υπόψη :

- α) τις διατάξεις του άρθρου 106 "Ματαίωση διαδικασίας" του Ν. 4412/2016.
- β) την αναρτηθείσα την 4-4-2019 στο ΚΗΜΔΗΣ Διακήρυξη Ανοικτής Διαδικασίας για την ανάθεση της σύμβασης για την παροχή της υπηρεσίας "Παραγωγή - Εκτύπωση - Εμφακέλωση και Αποστολή Λογαριασμών ΔΕΥΑΛ".
- γ) την από 19-4-2019 προσφυγή ενώπιον της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών του οικονομικού φορέα "Ιδιωτική Επιχείρηση παροχής υπηρεσιών ασφαλείας - Βασίλειος Παλαιολόγος Ο.Ε." κατά των όρων της προηγούμενης Διακήρυξης.
- δ) ότι στη Διακήρυξη Ανοικτής Διαδικασίας της υπηρεσίας "Παραγωγή - Εκτύπωση - Εμφακέλωση και Αποστολή Λογαριασμών ΔΕΥΑΛ" περιλαμβάνονται όροι δυσανάλογοι προς το μέγεθος και τη φύση της σύμβασης, διατυπωμένοι με ασάφεια και αμφισημία και μη σύννομοι.
- ε) ότι η διαδικασία ανάθεσης της υπηρεσίας του θέματος διεξάγεται, ως εκ τούτου, παράτυπα.

π ρ ο τ ε ί ν ο υ μ ε

όπως εγκρίνετε την **ανάκληση της διακήρυξης ανοικτής διαδικασίας και τη ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης για την παροχή της υπηρεσίας "Παραγωγή - Εκτύπωση - Εμφακέλωση και Αποστολή Λογαριασμών ΔΕΥΑΛ"**, λόγω παράτυπης διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης, προκειμένου να προβούμε σε ανασύνταξη της διακήρυξης και στη συνέχεια σε προκήρυξη νέου διαγωνισμού.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει την ανάκληση της Διακήρυξης Ανοικτής Διαδικασίας και τη ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης για την παροχή της υπηρεσίας «Παραγωγή - Εκτύπωση - Εμφακέλωση και Αποστολή λογαριασμών ΔΕΥΑΛ», λόγω παράτυπης διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης, προκειμένου να προβεί η ΔΕΥΑΛ σε ανασύνταξη της διακήρυξης και στη συνέχεια σε προκήρυξη νέου διαγωνισμού

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό 243/2019
--

Στην Γενική Διευθύντρια αναθέτει την εκτέλεση της παρούσης και κάθε άλλη παραπέρα ενέργεια.

Μετά τη σύνταξη του το πρακτικό υπογράφεται όπως παρακάτω:

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ